

NOTAT

21.06.23

PLAN ID 2020 002/ SAK 27/23 I KOMMUNEPLANUTVALGET - NOTAT I FOBINDELSE MED TILLEGGSHØRING – REVIDERT FORSLAG TIL PLANBESTEMMELSER

1 BAKGRUNN

Plan 2020 002 ble behandlet i kommuneplanutvalget («KPU») i Randaberg den 08.06.23

Utvalget vedtok at nye utredninger som har kommet til, legges ut på høring. I tillegg ble det truffet slikt vedtak:

«KPU ber om at forslaget om at planbestemmelse pkt 2.4.1 oppdateres med bestemmelser om driftstid knyttet til aktiviteter i henhold til råd fra Statsforvalteren og i tråd med gjeldende Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2021), tas med som høringsinnspill»

I forbindelse med den tilleggshøringen som nå skal gjennomføres, ønsker Randaberg Industries AS («RI») at dette notatet følger med som dokument i tilknytning til høringen, som en redegjørelse for hvordan bedriften har tenkt å etablere et system for å kunne dokumentere at støykravene overholdes, og for å svare ut «bestillingen» fra KPU.

2 BAKGRUNNEN FOR KPUS VEDTAK

RI legger til grunn at bakgrunnen for vedtaket er høringsuttalelsen til Statsforvalteren i Rogaland datert 05.04.22, hvor det heter:

«Under punkt 2.4.1 Generelt, er det vist til at de generelle støykravene kan fravikes på et visst antall dager, og til gitte tidspunkt. Dette avsnittet er direkte hentet fra den tidligere versjonen av Retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen, T-1442/2016. Bestemmelsen er i og for seg gyldig, men er vanskelig for både naboer, kommunen og virksomheter å følge opp, da den viser til tallfestede grenseverdier som er vanskelige å ha et konkret forhold til. Bestemmelsen tillater også kun avvik i korte perioder, slik at dersom en nabo varsler kommunen om det han eller hun mener er en overskridelse av de gitte grenseverdiene, vil avviksperioden sannsynligvis allerede være over når kommunen kommer ut for å måle støyforholdene. Bestemmelser om driftstid bør i stedet knyttes til spesifikke typer aktivitet, som er enkelt for både naboer, kommunen og virksomheter i planområdet å forholde seg til, for eksempel aktivitet knyttet til lasting og lossing, renhold av skip osv. Dette er også i tråd med føringer i ny Retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen, T-1442/202»

Som det framgår, var Statsforvalteren opptatt av å ha et enkelt og lett håndterbart kontrollregime i forholdet mellom virksomheten og naboene.

3 NÆRMERE OM RETNINGSLINJE T-1442/2021 OG VEILEDEREN SOM ER UTARBEIDET I TILKNYTNING TIL DENNE

Det er egne avsnitt i retningslinje 1442/2021 om utforming av planbestemmelser i tilknytning til støy. Det framgår på side 19-20, jfr. pkt. 5.3.3. om «Planbestemmelser for støyende virksomhet» følgende:

«Det kan være hensiktsmessig og konfliktforebyggende å ta inn reguleringsbestemmelser som styrer aktivitet og driftstid. Dette kan gi forutsigbarhet for både virksomhet og omgivelser. Krav til aktivitet og driftstid vil også være enklere å kontrollere enn støygrenser. Det er viktig at slike aktivitetsbaserte krav konkretiseres og tilpasses den enkelte virksomheten og samordnes med eventuell tillatelse etter forurensningsloven»

Som det framgår «kan» det være hensiktsmessig med bestemmelser om driftstid. Det er særlig kontrollhensynet for de individene som blir utsatt for støy som synes avgjørende for anbefalingen å utforme eventuelle bestemmelser om dette.

Det fremgår også at slike krav skal «tilpasses den enkelte virksomhet».

I forbindelse med ikrafttredelse av retningslinje 1442/2021, har Miljødirektoratet utarbeidet veileder M-2061, «Veileder om behandling av støy i arealplanlegging» (heretter «Veilederen») jfr.

<https://www.miljodirektoratet.no/ansvarsomrader/forurensning/stoy/for-myndigheter/veileder-om-behandling-av-stoy-i-arealplanlegging/>

Det er viktig for RI å peke på at det er tale om en veileder. Det framgår av veilederen på side 3 at:

«Retningslinjens anbefalinger må tilpasses de enkelte sakene, med formål om å redusere helsekonsekvenser av støy og sikre et best mulig lydmiljø som fremmer trivsel og bokvalitet»

Det framgår av veilederens side 100 vedrørende utforming av bestemmelser knyttet til driftstid at:

*«Bestemmelse som styrer aktivitet og driftstid
Bestemmelser til støyende virksomhet bør styre aktivitet og driftstid.
Krav til aktivitet og driftstid er enklere å kontrollere enn krav til å overholde en støygrense. En bestemmelse som krever at "det skal ikke foregå støyende aktivitet mellom 19.00 og 07.00" gir mer forutsigbarhet for naboene, enn en bestemmelse som sier at "grenseverdiene i tabell 2 i T-1442 skal ikke overskrides". En bestemmelse om driftstid og aktivitet er også enklere å kontrollere for myndighetene. Dersom bestemmelsene kun sikrer at grenseverdier skal overholdes må det gjøres målinger for å sjekke om bedriften driver i henhold til bestemmelsene»*

Som det framgår er det hensynet til enkelthet og forutberegnelighet for naboene som er bakgrunnen både for retningslinjen og kommentarene til standarden.

Bestemmelser om driftstid for konkrete typer virksomhet passer best for typiske produksjonsbedrifter, der det er mulig å tilpasse ulike faser av driften for å minimalisere støy.

For RI er det dessverre ikke mulig å lage en enkel oversikt over tidsbegrensninger for spesifikke aktiviteter. Her er det mange forskjellige aktiviteter som kan forekomme på ulike tider av døgnet, på steder med ulik avstand, og ulik skjerming mot nabobebyggelsen. Virksomheten er avhengig av på kort varsel å stille sine fasiliteter til dispensasjon. Ved mobilisering kommer det inn større fartøyer, som er kontrahert på høye rater. Det haster unntaksvis å få jobben gjort, ikke bare for å minimalisere liggetid for skipet, men som oftest skal mobiliseringen koordineres med arbeider på sokkelen. Det fremstår ikke som hensiktsmessig å regulere dette i planbestemmelser. Som tidligere belyst i planen, vil utvidelsen og

etablering av ny kailinje gi mulighet for at servicefartøyene kan anløpe med baugen mot bebyggelsen, hvor da overbygget på fartøyet vil skjerme for støy fra aktivitet på dekket. Med tilleggsarealet vil man også imøtekomme en større fleksibilitet for plassering av aktiviteter og bruk av 'lokal' støyskjerming.

Som påpekt ovenfor fremgår det av retningslinjen at:

«Det er viktig at slike aktivitetsbaserte krav konkretiseres og tilpasses den enkelte virksomheten».

Som påvist ovenfor åpner også retningslinjen opp for at det i stedet for tilpassede driftstider, kan gjennomføres en kontroll i form av støymålinger. Her legges det opp til en kombinasjon av begge metodene. Brekke & Strand har laget en egen analyse, som et vedlegg til planbestemmelsene. Det ser ut som om dette vedlegget ikke var lagt ved vedtektene, som var et bilag til saksforelegget, ved KPUs behandling. Disse vedlegges nå.

4 NÆRMERE OM KONRETISERING AV DRIFTSTID

Av forslaget til planbestemmelsene pkt. 2.4.1 i nest siste avsnitt, framgår følgende:

*Bedriften skal ha en oversikt over hvilke støyende aktiviteter som kan gjennomføres på ulike steder til ulike tider, dag kveld og natt. Denne oversikten skal være offentlig tilgjengelig. Dokumentet som er utarbeidet på tidspunkt for vedtakelse av planen, følger som **vedlegg** til disse bestemmelsene. Oversikten oppdateres ved endring av støykildene.*

Vedlegget til planbestemmelsene består av følgende 5 dokumenter (Dokumentene vedlegges dette notatet) (**Bilag 1**)

- En oversikt (Tekst og tabell) over hvilke lydeffekter som tillates på nærmere bestemte områder
- Oversiktskart dag
- Oversiktskart dag / kveld
- Oversiktskart natt
- Oversiktskart dag-kveld-natt

Oversikten over hvilke aktiviteter som samlet kan tillates, får man gjennom de 4 kartene for fire ulike driftsperioder; dag, dag og kveld, natt og dag-kveld-natt (gjelder aktivitet som foregår døgnekstetlig). Kartene viser hvilken begrensning man har i samlet støyutslipp fra hvert område. Spesifikke aktiviteter som etter dette kan tillates for de ulike tidene, finnes i en oversikt over aktuelle støykilder og tilhørende korreksjon for begrensning av tiden eller summasjon av flere kilder.

Eksempel på enkel situasjon:

Bedriften skal utføre en aktivitet på en gjenstand på dagtid. Aktiviteten har et lydeffektnivå på 120 dB ifølge tabellen. Tillatt utslipp fra område I, kaifront nærmest naboen på dag er 114 dB ifølge kartet. For å holde seg innenfor 114 dB må støybidraget fra aktiviteten begrenses med 6 dB. Dette får man ved drift i ¼ av dagskift (fra 07-19), dvs. 3 timer. Dersom aktiviteten trekkes lenger nordover til et skjermet område på kaien, der tillatt slipp er 117 dB, kan tiden økes fra 3 til 6 timer.

Eksempel på mer komplisert situasjon:

Bedriften har tre støyende aktiviteter gående på dag og kveld langs kaifront. Tre aktiviteter medfører at tillatt utslipp må reduseres med 5 dB. Tillatt nivå for hver kilde på ulike kaikanter er da 104-108dB (redusert fra 109-113 dB pga. antall). Ut fra tabellen som viser lydeffekt for enkeltkilder, ser man at det er en rekke ulike aktiviteter som ligger under disse verdiene og som dermed kan utføres.

Metoden er sjablonmessig, men gir resultater til sikker side i retningslinjene for støy. Den er utarbeidet i samarbeid med Brekke & Strand Akustikk AS og sammenholdt med beregningsresultater.

I tillegg suppleres nevnte materiale med døgnekstetlig måling av støy, jfr. pkt. 5.

5 REVIDERT FORSLAG TIL PLANBESTEMMELSE VED INNSENDING TIL 2. GANGS BEHANDLING OG BEGRUNNELSEN FOR DETTE

Ved 2. gangs behandling var det foreslått et nytt avsnitt i pkt. 2.4.1.

«Virksomheter innenfor planområdet skal ha et hensiktsmessig måle og oppfølgings program for støy, som skal godkjennes av Randaberg kommune. Måleprogrammet skal inkludere minst en støymåler som kontinuerlig logger støyen, og gir muligheten for vurderinger av samlet ekvivalentnivå, maksimalnivå, impulsstøy og rentoner. I tillegg gjøres manuelle målinger ved behov for spesielle avklaringer. Driftsansvarlig/anleggseier for/av industriområdet har ansvar for at rapportering skjer to (2) ganger i året»

Forslaget til bestemmelse bygger på det allerede etablerte målesystemet med opptaksfunksjon som kontinuerlig gjennomfører måling av støy. Dette er det redegjort for i notat utarbeidet av Brekke / Strand, som er omtalt ovenfor, sist datert 02.03.23, og som ligger som vedlegg 18 til saksforelegget til KPU sitt møte den 08.06.23.

De foretatte støyanalysene, sist revidert pr. 02.12.21 (som var en del av grunnlaget for offentlig ettersyn), viser at RI holder seg innenfor gjeldende retningslinjer.

Som påpekt ovenfor åpner retningslinjene opp for at det i stedet for konkrete driftstider for ulike aktiviteter, i stedet gjøres målinger for å vise at bedriften overholder retningslinjene. Her gjøres slike målinger i tillegg til det regimet som er etablert med kart, som viser begrensninger for støyutslipp knyttet til aktiviteter, og som det er redegjort for i pkt. 4 ovenfor.

Målesystem som nå er etablert og som ble demonstrert for medlemmer av kommunestyret og velforeningene under bedriftsbesøket den 05.06.23, vil være et viktig supplement i «kontrollen» av at RI holder seg innenfor gjeldende regelverk.

Det fremgår av forslaget til planbestemmelse at et oppfølgingsprogram skal godkjennes av Randaberg kommune.

Basert på innspill under bedriftsbesøket den 05.06.23 ble det fra RI dagen etter besøket sendt en melding (**Bilag 2**) til kommunen der det ble redegjort for at det vil legges ut en ikke forpliktende oversikt over planlagte mobiliseringer og andre støyende aktiviteter, samt etablere en funksjon på RIs nettsider som gir naboene muligheter for å logge seg på for å varsle om støy. Dette for å kunne kontrollere og rekonstruere om det har vært overskridelser av retningslinjene samt varsler på støy.

6 KONKLUSJON

Vi har redegjort for de utfordringene som bedriften har m.h.t konkrete driftstider for støyende aktiviteter. Som ovennevnte gjennomgang viser, er det ikke mulig å utforme planbestemmelsene fullstendig slik som foreslått av Statsforvalterens faglige råd i sistnevntes høringsuttalelse, men RI mener dette er ivare tatt av planbestemmelsene pkt. 2.4.1 nest siste avsnitt og det materialet som er utarbeidet som vedlegg til planbestemmelsene.

I tillegg åpner både retningslinjene i T-1442 og veilederen opp for at bestemmelser om driftstid kan erstattes av støymålinger, noe som er gjort i dette tilfellet.

Vi peker også på at de mange støysonekartene som er utarbeidet i tilknytning til Brekke & Strand Akustikk AS sin støyanalyse av 02.12.21 viser tilfredsstillende forhold for naboene. Det er heller ikke observert avvik etter at støymåleren ble etablert sommeren 2022.

RI skal følge gjeldende regelverk når det gjelder støy, og risikerer sanksjoner fra myndighetene om dette ikke overholdes.

Randaberg 21.06.23
Randaberg Havnelager AS
Ove Simonsen

VEDLEGG TIL PLANBESTEMMELSE – PLAN 2020 002 – PKT. 2.4.1.

OVERSIKT OVER STØYENDE AKTIVITETER

En overordnet oversikt over hvilke lydeffektnivå som kan tillates per delområde er vist i vedlagte oversiktskart. I kartene er det forutsatt at det kun er drift på ett delområde, og kontinuerlig drift i aktuelle døgnerperiodene. Tabell 1 viser en oversikt over lydeffektnivå for typiske støykilder.

Det er imidlertid mange muligheter for drift enn bare en kilde om gangen hele perioden. Flere kombinasjoner av aktiviteter og driftstider vil være mulig. Dersom det er aktivitet på flere delområder, vil dette være mulig om man skjerper grensene per delområde. En oversikt over skjerpelser er gitt i tabell 2.

I tilfeller der det kun er drift deler av en periode kan det tillates høyere lydeffektnivå fra delområdet. En oversikt over sammenheng mellom effektiv drift og hvor mye man kan øke tillatt lydeffekt er vist i tabell 3.

Det er et utall kombinasjoner som vil være mulig å gjennomføre samtidig som man tilfredsstiller krav. Vedlagte kart og tabeller tjener som en overordnet veiledning. I tvilstilfeller må det gjennomføres en faglig kvalifisert vurdering og eventuelt beregning.

Tabell 1: Lydeffektnivå benyttet på kilder i støyberegningene

Aktivitet/virksomhet	Støykilde	Lydeffektnivå, $L_{WA,eq}$
Randaberg Industries – Mobilisering	Truckkjøring/aktivitet på kai	102 dB
	Servicebåt – krane/ventilasjon	102 dB
Randaberg Industries – aktivitet på kai utenom mobilisering	Truckkjøring/generell aktivitet på kai	102 dB
	Sliping på kai	99 dB
	Høytrykksspyling	120 dB
Sementbåt	Generator/utblåsing	105 dB
Norscrap	Lastemaskin	115 dB
	Hjullaster, skraping med skuff mot bakke utenfor skjerm	118 dB
	Hjullaster skraping, skjermet	118 dB
	Hjullaster, intern transport	108 dB
	Mobil saks, klipping	113 dB
	Sorteringsmaskin	115 dB
Lasting/lossing av stein	Hjullaster, intern transport	108 dB
	Båt losses med gravemaskin	108 dB

Tabell 2: Oversikt over skjerpelse for tillatt Lydeffektnivå (L_{WA}) per delområde derom samtidig drift.

Antall delområder med samtidig aktivitet	Endring i tillatt nivå per delområde
1	0 dB
2	+ 3 dB
3	+ 5 dB
4	+ 6 dB
5	+ 7 dB
6	+ 8 dB
7	+ 8,5 dB
8	+ 9 dB
9	+ 9,5 dB
10	+ 10 dB

Effektiv drift	Endring i tillatt nivå per delområde
Kontinuerlig	0 dB
1/2 av tiden	- 3 dB
1/3 av tiden	- 5 dB
1/4 av tiden	- 6 dB
1/5 av tiden	- 7 dB
1/6 av tiden	- 8 dB
1/8 av tiden	- 9 dB
1/10 av tiden	- 10 dB

Kart 2

Tillatt lydeffekt per delområde (alle tall i dBA) på dag og kveld (dersom aktivitet på natt)

Forutsetninger:

- Kontinuerlig drift
- Kun drift på ett delområde

Dersom drift på to områder reduseres tillatt lydeffekt med 3 dB per område, ved drift på 3 områder reduseres tillatt lydeffekt med 5 dB osv.

Dersom drift ikke er kontinuerlig, vil tillatt lydeffekt per delområde kunne økes avhengig av varighet på aktivitet

E - 123

D - 113

B - 115

C - 111

A - 113

F - 112

G 110

H - 112

I -
109

Kart 4

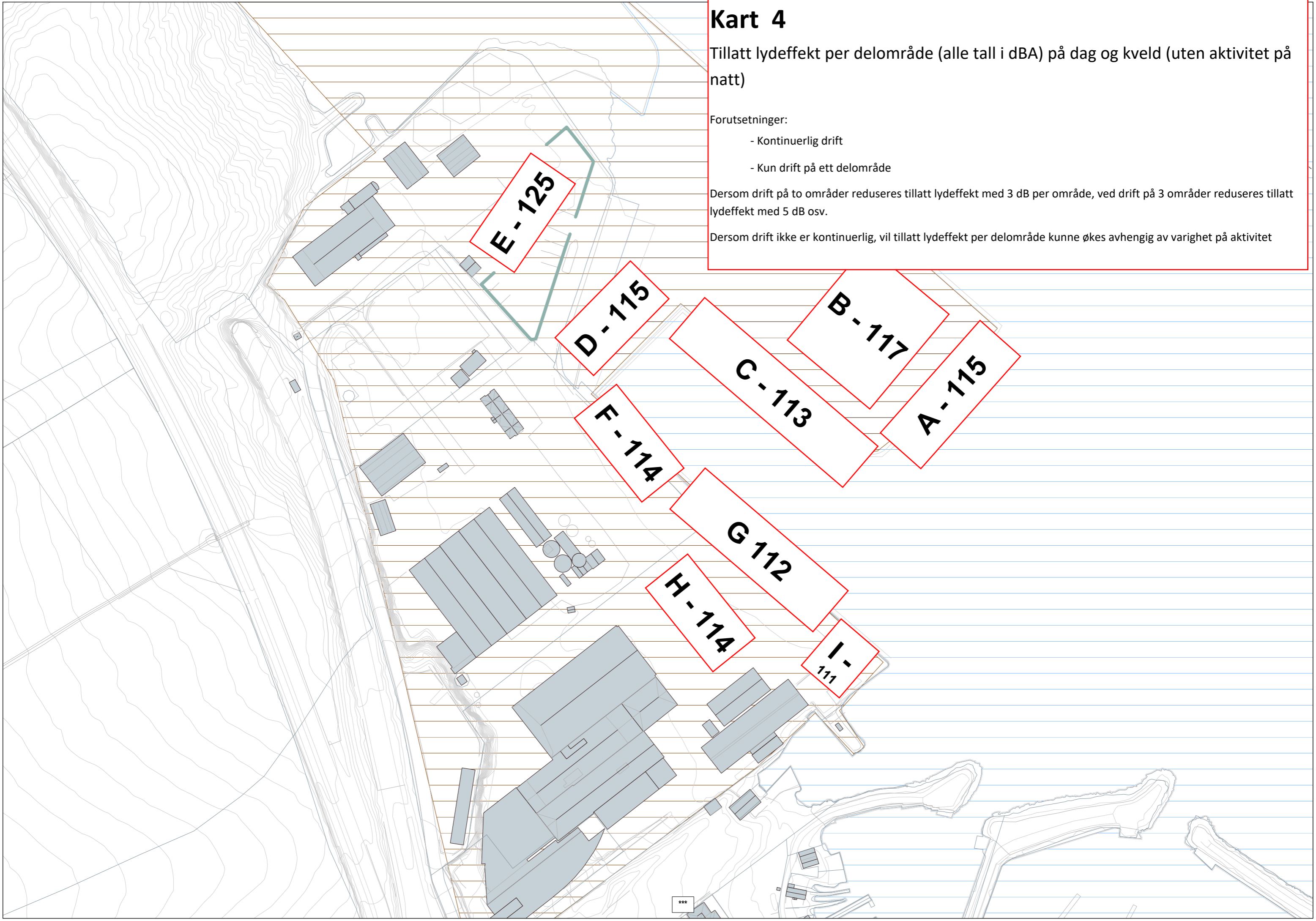
Tillatt lydeffekt per delområde (alle tall i dBA) på dag og kveld (uten aktivitet på natt)

Forutsetninger:

- Kontinuerlig drift
- Kun drift på ett delområde

Dersom drift på to områder reduseres tillatt lydeffekt med 3 dB per område, ved drift på 3 områder reduseres tillatt lydeffekt med 5 dB osv.

Dersom drift ikke er kontinuerlig, vil tillatt lydeffekt per delområde kunne økes avhengig av varighet på aktivitet



Kart 3

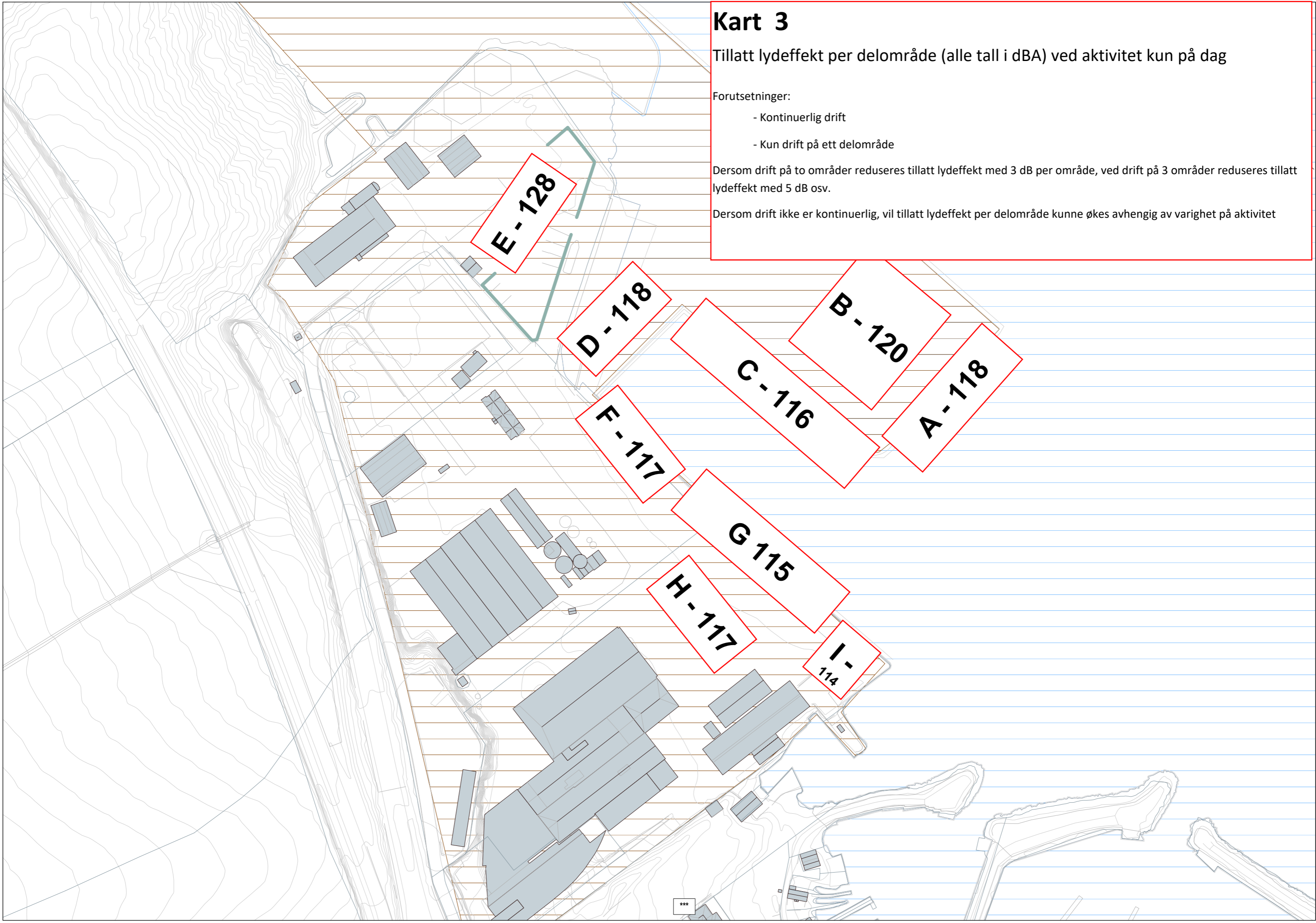
Tillatt lydeffekt per delområde (alle tall i dBA) ved aktivitet kun på dag

Forutsetninger:

- Kontinuerlig drift
- Kun drift på ett delområde

Dersom drift på to områder reduseres tillatt lydeffekt med 3 dB per område, ved drift på 3 områder reduseres tillatt lydeffekt med 5 dB osv.

Dersom drift ikke er kontinuerlig, vil tillatt lydeffekt per delområde kunne økes avhengig av varighet på aktivitet



Kart 1

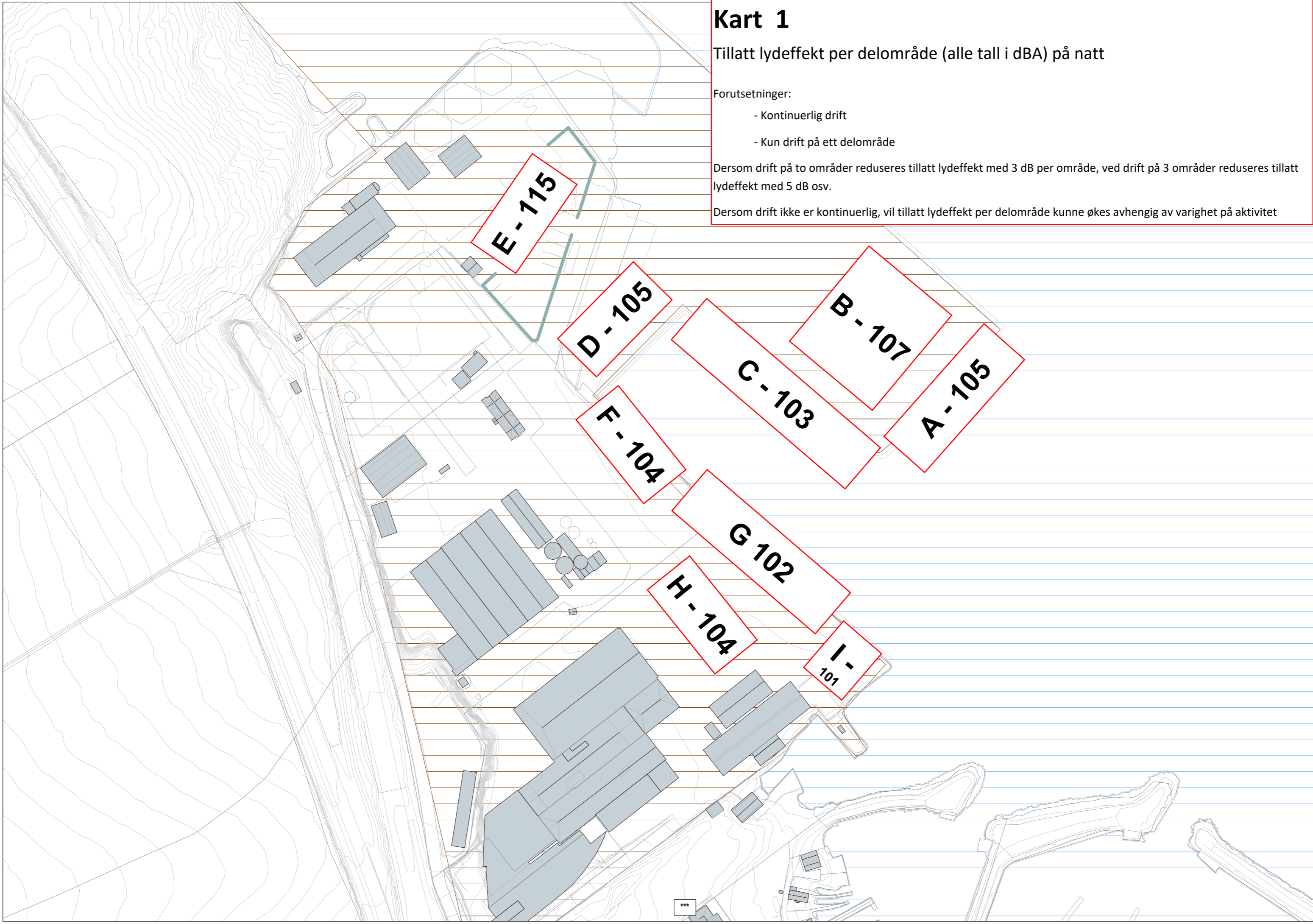
Tillatt lydeffekt per delområde (alle tall i dBA) på natt

Forutsetninger:

- Kontinuerlig drift
- Kun drift på ett delområde

Dersom drift på to områder reduseres tillatt lydeffekt med 3 dB per område, ved drift på 3 områder reduseres tillatt lydeffekt med 5 dB osv.

Dersom drift ikke er kontinuerlig, vil tillatt lydeffekt per delområde kunne økes avhengig av varighet på aktivitet



Fra: Ove Simonsen <Ove.Simonsen@rgroup.no>

Sendt: Wednesday, June 7, 2023 12:21:41 PM

Til: bck@norwep.com <bck@norwep.com>; bjorn.kahrs@norwep.com <bjorn.kahrs@norwep.com>; Jarle Bø <Jarle.Bo@randaberg.kommune.no>; Øystein Stjern <Oystein.Stjern@randaberg.kommune.no>

Kopi: Eirik Bugge Simonsen <Eirik.Simonsen@rgroup.no>; Tønnes A. Ognedal <tao@brekkestrand.no>; Erling J. Andreassen <eja@brekkestrand.no>

Emne: Sluttbehandling av plan

Hei,

Jeg viser til møte hos oss mandag kveld kl. 18:00 med film, befaring og etterfølgende diskusjon av saken i plenum.

I tillegg til politikerne deltok også Torfinn Goa og Jan Ove Nesvik som talspersoner for velforeningene.

Jeg synes det ble et godt og saklig ordskifte om planforslaget på møtet.

De store linjene i saken er at ved 1. gangs behandling den 02.09.21 i kommuneplanutvalget, ble det foreslått flere nye planbestemmelser. Flere av disse er innarbeidet i planforslaget som nå skal behandles. Sommeren 2022 installerte vi en permanent målestasjon i båthavnen. Dette ble gjennomgått og demonstrert under møtet. Det er nærmere opplysninger om dette i vedlegg 18 til saksfremlegget.

Vi har dermed fått et verktøy, med kontinuerlig overvåking, der det er mulig å rekonstruere og analysere om det er har vært støy, nivået på denne og mulige årsaker til støyen. Dette er nå innarbeidet i planbestemmelsene pkt. 2.4.1.

I det året som har gått siden målestasjonen ble montert, har vi ikke registrert overskridelse av gjeldende grenser fra gjennomførte mobiliseringer eller de-mobiliseringer. Overskridelser som er registrert, skyldes i hovedsak helikopter- og fly-trafikk i området. Vi arbeider imidlertid kontinuerlig for å redusere støy.

Det er i planbestemmelsene lagt opp til at det nye målesystemet skal godkjennes av Randaberg kommune. Etter at planvedtak foreligger vil vi kontakte kommunen for å få dette godkjent. Vi ønsker en dialog med kommunen om hvordan dette skal følges opp i fortsettelsen, og har følgende forslag.

- Vi vil legge ut en ikke-forpliktende oversikt over når det er planlagt anløp av service-fartøy for mobiliseringer / de-mobiliseringer for døgndrift på anlegget. Vi skriver «ikke- forpliktende» fordi det kan bli endringer underveis, men vi vil holde oversikten mest mulig ajour.
- Vi vil få våre vurderinger kvalitetssikret med stikkprøver fra vår uavhengige rådgiver, Brekke & Strand as.
- I tillegg vil vi etablere en mulighet for naboer til å logge seg inn på nettsidene våre for å rapportere om støy, dersom naboene mener at støyen ikke er akseptabel. Vi vil da kunne rekonstruere støyforholdene – og gi tilbakemelding. Vi vil fortløpende kunne iverksette tiltak.

Videre er vi innstilt på å ha en løpende dialog med velforeningene, der vi kan invitere til møter med jevne mellomrom, for å drøfte aktuelle saker og erfaringer.

Vi mener at den nye utfyllingen faktisk vil bedre støyforholdene, fordi virksomheten kommer lenger bort fra bebyggelsen, og skipene som legger til, vil kunne ligge med baugen mot bebyggelsen, slik at overbygningen på skipet utgjør en støyskjerm.

Som nevnt ovenfor og under møtet på mandag, har de målingene vi har foretatt fra vår virksomhet det siste året, vist at vi har holdt oss innenfor gjeldende regelverk. Det har vi et sterk ønske om å fortsette med.

Best Regards,

Ove Simonsen

Randaberg Group

Reception: + 47 51 41 21 00

Direct: + 47 90 69 00 67

E-mail: ove.simonsen@rgroup.no

Click on logo to go to our website



"Me ska gjera folk glade og fornødde"

 Please consider the environment before printing this email.