



Vedlegg med utfyllende informasjon til enkelte punkter i intensjonsavtalen

Kapittel 1: Innledning

- a) Gjennom å slå sammen Randaberg, Rennesøy, Finnøy og Kvitsøy vil det etableres en ny randkommune til storbyområdet på Nord Jæren med et innbyggertall på i underkant av 20 000 og et areal på ca. 200 kvadratkilometer. Avstanden mellom Randaberg sentrum og dagens kommunesenter Judaberg i Finnøy er 34 km.
- b) 5 argumenter som ofte trekkes fram til fordel for etablering av en ny Utstein kommune:
- Vi får sterkere og mindre sårbare fagmiljø.
 - Den nye kommunen vil bli et ”fyrtårn” på områder som kystkultur, kulturminne, frivillighet, landbruk, maritime næringer og tunnelsikkerhet/beredskap.
 - Mer samordnet areal- og samfunnsplanlegging vil være gunstig for jordvernet, miljøet og bolig- og næringsutbyggingen.
 - Kommunen vil fortsatt være mellomstor, landlig og relativt oversiktlig.
 - Økt mangfold vil gi kommunen større samlet styrke og nye og spennende utviklingsmuligheter.
- c) 5 argumenter som ofte trekkes fram som innvendinger mot etablering av en ny Utstein kommune:
- Den nye kommunen blir fortsatt for liten til å kunne håndtere krevende oppgaver med behov for høyt spesialisert kompetanse på en forsvarlig og tilfredsstillende måte.
 - En mellomstor randkommune vil i liten grad bidra til å løse de store regionale samfunnsutviklingsutfordringene på Nord Jæren.
 - Langt færre folkevalgte vil bety et svekket lokaldemokrati og fare for økt avstand mellom innbyggere og politikere.
 - Store forskjeller vil skape interne spenninger og prioriteringskonflikter innad i kommunen.
 - Dagens offentlige kommunikasjonssystem i og mellom de fire kommunene er ikke egnet til å binde den nye kommunen sammen.

Kapittel 2: Videre prosess

a) Oppretting og mandat for ei Fellesnemnd er hjemlet i Inndelingslova, § 26 :

«Ved samanslåing av kommunar eller fylkeskommunar og ved deling som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b skal det opprettast ei fellesnemnd til å samordne og ta seg av førebuinga av samanslåinga eller delinga. Nemnda bør spegle av innbyggjartalet i dei enkelte kommunane eller fylkeskommunane. Det skal likevel vere minimum tre medlemmer i nemnda frå kvar kommune eller fylkeskommune. Fellesnemnda blir valt av og blant medlemmene i kommunestyret eller fylkestinget. Nemnda vel sjølv leiaren og nestleiaren i nemnda. Reglane i kommunelova om val og saksbehandling i folkevalde organ gjeld elles tilsvarande.

Kommunane eller fylkeskommunane kan også opprette eit felles partssamansett utval etter kommunelova § 25 for behandling av saker som gjeld forholdet mellom den nye eininga som arbeidsgivar og dei tilsette.

Fellesnemnda skal ta hand om det førebuande arbeidet med økonomiplanen og med budsjettet for det første driftsåret etter at samanslåinga eller delinga som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, er sett i verk. Nemnda skal i sin verkeperiode gi fråsegn til departementet om årsbudsjetta og økonomiplanen for dei kommunane eller fylkeskommunane saka gjeld.

Andre arbeidsoppgåver og fullmakter for nemnda blir fastsette i reglement som må vedtakast i alle kommunestyra eller fylkestinga. Kvar av kommunane eller fylkeskommunane kan be departementet om å ta avgjerd i slike spørsmål dersom det ikkje er mogleg å kome til semje.

Nemnda kan få fullmakt til å tilsetje personale i den nye eininga. Dette omfattar også tilsetjing av administrasjonssjef og revisor. Tilsetjing av revisor skjer på bakgrunn av innstilling frå kontrollutvala. Nemnda kan òg få fullmakt til å vidareføre deltaking i interkommunalt samarbeid om revisjon eller vidareføre avtale med annan revisor. Tilsvarande gjeld for sekretariatet for kontrollutvalet. Slikt vedtak skjer etter innstilling frå kontrollutvala.

Fellesnemnda kan gi eit arbeidsutval myndigheit til å gjere vedtak i enkeltsaker eller i saker som ikkje er av prinsipiell art.

Reglane i kommunelova om møte- og talerett for ordførar, leiar av kommuneråd eller fylkesråd, administrasjonssjef og tilsette gjeld tilsvarande for nemnda. Reglane i § 59 om lovlegkontroll gjeld tilsvarande for avgjerder fellesnemnda tek.

Funksjonsperioden for fellesnemnda går ut når det nye kommunestyret eller fylkestinget er konstituert etter reglane i § 27.»

b) Oppretting av et partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, er i tillegg til Inndelingslova hjemlet i kommunelovens § 25 og Hovedavtalen. Det partssammensatte utvalget bør inngå omstillingsavtale med de ansatte sine organisasjoner. Avtalen skal blant annet omhandle

gjennomføring av selve endringsprosessen, partssammensatte endringsorgan, frikjøp av tillitsvalgte og spørsmål om samordning av lønns- og arbeidsvilkår.

- c) Blant andre administrative spørsmål som må utredes nærmere i den videre prosessen, nevnes:
- Plan for harmonisering av egenbetalinger, gebyrer og avgifter, inkludert eiendomsskatt
 - Vurdering av investeringer i den enkelte kommunes økonomiplaner som går ut over 2019.
 - Harmonisering av eiendomsportefølje, vurdering av behov for kommunale bygg
 - Vurdering av behov for tilsetninger i administrative stillinger i 2018 og 2019
 - Harmonisering av IKT-systemer for blant annet lønn, økonomi og fakturering, plan og byggesaksdialog, arkiv og innbyggerdialog etc.

Kapittel 3: Kommunenavn, visjon og hovedmål

- a) De fire kommunene gjennomførte 6. april 2016 en storsamling hvor spørsmål om visjon og verdier stod sentralt. Innspill og forslag fra denne samlingen vil bli tatt med inn i den videre prosessen.
- b) De fire kommunene har i dag hver sin kommuneplan med visjons-, mål- og verdi-formuleringer. Randaberg, Rennesøy og Finnøy har vedtatt følgende kortfattede visjoner:

Randaberg: *Sammen skaper vi den grønne landsbyen*

Rennesøy: *Det gode liv på dei grøne øyane*

Finnøy: *Dei lyse og levande øyane. Saman for folk i Finnøy*

Kvitsøy har ikke gjort et eksplisitt visjonsvedtak, men har i kommuneplanens samfunnsdel formulert følgende overordnede mål for den langsiktige utviklingen i kommunen:

«Det overordnede målet for Kvitsøysamfunnet er at en skal bevare Kvitsøys særpreg og kvaliteter som bærekraftig og levende kystsamfunn, og at samfunnsutviklingen skal skje med sterk grad av lokal styring og medvirkning.»

Kapittel 4: Økonomi – forutsetninger og mål

- a) Økonomiske nøkkeltall for de fire kommunene per 2015:

<i>Foreløpige KOSTRA-tall 2015</i>	<i>Driftsutgifter (mill. kr)</i>	<i>Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter</i>	<i>Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekter</i>	<i>Netto lånegjeld i kroner per innbygger</i>
<i>Randaberg</i>	<i>790</i>	<i>3,5</i>	<i>1,9</i>	<i>55 089</i>
<i>Rennesøy</i>	<i>354</i>	<i>3,3</i>	<i>3,1</i>	<i>72 945</i>
<i>Finnøy</i>	<i>264</i>	<i>0,5</i>	<i>4,6</i>	<i>67 342</i>
<i>Kvitsøy</i>	<i>58</i>	<i>3,6</i>	<i>16,5</i>	<i>44 527</i>
<i>Utstein</i>	<i>1 466</i>			

b) Økonomiske forutsetninger ved eventuell kommunesammenslåing:

De fire kommunene vil samlet sett tape på nytt inntektssystem hvis det blir vedtatt slik som foreslått av Regjeringen. Noen av kommunene vil også av få redusert sine inntekter fram mot 2020 uavhengig av nytt inntektssystem. Eksempel på dette er bortfall av veksttilskudd i Rennesøy kommune og småkommunetilskudd til Finnøy kommune. Det vil alltid være stor usikkerhet knyttet til hva som blir de framtidige inntektene til kommunene fordi elementer i inntektssystemet kan endres sentralt årlig.

Ved eventuelt vedtak om kommunesammenslåing vil en ny Utstein kommune få incentiver i form av årlig økning i statlige overføringer i 15 år framover med 10-15 mill. kroner, avhengig av hvordan det nye inntektssystemet blir vedtatt i Stortinget. Deretter vil det skje en gradvis nedtrapping over en femårsperiode. Etablering av den nye kommunen vil i tillegg utløse et engangstilskudd på 60 mill. kroner.

Kapittel 5: Samfunnsutvikling

- a) Intensjonsavtalen slår fast at ny felles kommuneplan «skal videreføre prinsippet om differensierte virkemidler som stimulerer variert stedsutvikling og bosetting i alle deler av kommunen.» Gjeldende konsesjonsbestemmelser om boplikt på Kvitsøy og lokale bestemmelser for spredt boligbygging på de ikke-landfaste øyene i Finnøy er eksempler på dette.
- b) Ydstebøhavn og Leiasundet på Kvitsøy, landskapet rundt Utstein kloster i Rennesøy, Tungenesområdet i Randaberg og verneområde på Sjernarøyane i Finnøy er eksempler på områder som er omfattet av et spesielt vern som kulturminner, kulturlandskap og naturområder av høy verdi.
- c) Mekjarvik i Randaberg, Hanasand i Rennesøy og Kråkøy i Kvitsøy er strategisk plasserte næringsområder av spesiell interesse også regionalt.

Kapittel 8: Kommunen som arbeidsgiver

- a) De fleste ansatte i kommunene har sitt arbeid knyttet til tjenesteenheter som også i den nye kommunen vil bestå lokalt. Disse vil derfor i liten grad bli berørt av en eventuell kommunesammenslåing. Omstillingen vil i hovedsak få konsekvenser for administrative lederstillinger, samt stillinger knyttet til stabs- og støttefunksjoner for disse.